

Společná výzva předsedovi Úřadu pro ochranu osobních údajů RNDr. Igoru Němcovi

Vážený pane předsedo,

obracíme se na Vás v otázce zveřejňování audiovizuálních záznamů z jednání zastupitelstev samospráv, jako na zástupce úřadu, jehož postoj má v této oblasti zásadní dopad.

Je nám známo, že ÚOOÚ stejně jako představitelé množství obcí a zainteresovaná veřejnost vnímá naléhavost této otázky. ÚOOÚ z více možností jejího řešení zvolilo cestu legislativní změny, která by pravomoc zveřejňování záznamů explicitně svěřila do gesce samospráv. Legislativní proces je ovšem zdoluhavý a z aktuálního návrhu novely zákona o obcích doporučila Legislativní rada vlády příslušný návrh vypustit, neboť její členové shodně konstatovali, že zveřejňování v rozporu se zákonem není.

V souvislosti s tím jsme se rozhodli pořídit analýzu této problematiky z pohledu dotčených zákonů a zkušeností z praxe. Tu jsme následně nechali podrobit odborné právní oponentuře. Z této analýzy vyplývá, že už současná legislativa neklade pořizování a zveřejňování audiovizuálních záznamů principiální překážky ani pro obce, ani pro veřejnost. Musí být pouze dodrženy patřičné zásady pro ochranu soukromí a osobních údajů jak účastníků zasedání, tak osob, jejichž údaje jsou jeho předmětem. Souhlasíme s Úřadem, že bude vhodná i legislativní úprava, nicméně z analýzy právní situace i správní agendy Úřadu vyplývá, že by se mělo jednat pouze o drobnou úpravu řešení technických detailů, nikoli o vlastní „zmocnění“ ke zpracování, neboť samotnému zveřejňování platná legislativa není na překážku.

Úřad pro ochranu osobních údajů bohužel v této věci nepublikoval oficiální stanovisko¹, na jehož základě by se mohla zainteresovaná veřejnost s jeho oficiálním postojem přímo seznámit. V současné době je tak odkázána v zásadě na mediální interpretaci zejména kontroly provedené ÚOOÚ v Karlových Varech, případně publikovaných odpovědí oddělení stížností a konzultací (Praha, Cheb a mnoha dalších). Zde je však nezbytné konstatovat, že z jednotlivých odpovědí tohoto oddělení je zjevné, že právní názor úřadu se v této otázce mírně řečeno vyvíjí. Negativní stanoviska obsažená v těchto odpovědích, stejně jako pasáž věnovaná problematice ve výroční zprávě ÚOOÚ za rok 2011 nadto nejsou konzistentní se závěry kontrol, které ÚOOÚ provedl (Karlovy Vary, Psáry, o.s. Změna pro Liberec) a v nichž samotné oprávnění zveřejňovat záznamy nepopřel. Naopak s tímto oprávněním výslovně souhlasí tím, že správní řízení (MČ Praha 20, obec Dolní Kounice, o.s. Změna pro Liberec), zakončil registrací veřejných i soukromého subjektu pro tuto činnost. Stejně tak se proti aktuální výkladové praxi ÚOOÚ zvedá nesouhlas i z odborných kruhů².

Vážený pane předsedo, vzhledem k naléhavé aktuálnosti otázky a tomu, že současný stav legislativního procesu neslibuje její brzké řešení, vyzýváme Váš Úřad, aby zaujal stanovisko k závěrům přiložené analýzy, které jsou stručně naznačeny výše. Na základě takového stanoviska ÚOOÚ a navazující diskuse by pak již mělo být snadné závěry analýzy dopracovat a najít takovou shodu, která by umožnila veřejnosti předložit podrobný metodický postup, odpovídající právnímu stavu a opřený o autoritu ÚOOÚ. Samosprávy i soukromé osoby by se tak konečně dočkaly návodu, jak zajistit snímání zasedání a zveřejňování záznamu z něj, a jak se vyhnout překračování zákona v těch okrajových případech, kdy jsou na jednání zastupitelstva například neoprávněně zveřejněny osobní údaje třetích osob, nebo příliš detailní či citlivé údaje fyzických osob.

Autoři výzvy:

Jan Kotecký, Oživení o.s.

Oldřich Kužílek, Otevřená společnost o.p.s.

Vladan Brož, Transparency International ČR o.p.s.

¹ [Stanovisko č. 2/2004](#) nezohledňuje klíčová specifika záznamů, kterými se liší od zápisů.

² Viz např. článek spoluautora zákona 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů Doc. JUDr. Pavla Matese, CSc. <http://www.bezkorupce.cz/vypnete-kamery-zasedli-vasi-zastupci/> nebo zmíněný postoj Legislativní rady vlády.

K výzvě se připojují:

Miloslava Bačová, Krupka, zastupitelka
Svatopluk Bartík, Brno občan
Jaromír Baxa, Liberec / Liberecký kraj, zastupitel
Jindřich Berounský, Jablonec nad Nisou, zastupitel
Markéta Bláhová, Brno – Tuřany, zastupitelka
Zuzana Drhová, Praha 13, zastupitelka
Ivana Fajnorová, Brno – Jundrov, starostka
Jan Farský, Semily, starosta
Pavel Felgr, Liberec, o.s. Je čas nemlčet
Jana Fišerová Postoloprty, tajemnice MÚ
Daniela Göttelová, Černošice, místostarostka
Achab Haidler, Ústí nad Labem, krajský zastupitel
David Hendrych, Černošice, zastupitel
Tomáš Hermann, Havlíčkův Brod, radní
Tomáš Hlaváček, Černošice, radní
Karla Hofmannová, Brno – sever, zastupitelka, předsedkyně o.s. Majdalenky
Petr Hrdina, Praha 6, zastupitel
Pavel Hrstka, Vratislavice, přípravný výbor občanského sdružení Naše Vratislavice
Jiří Chalupecký, Beroun, tajemník MÚ
Martina Chmelová, Praha 3, zastupitelka
Martin Chvátal, Brno – Tuřany, předseda o.s. Vlastníci za charakter Holásek
Václav Ibl, Postoloprty, starosta
Ivan Indráček, Desná v Jizerských Horách, zastupitel
Alena Janáková, Dašice, zastupitelka ,předsedkyně o.s. Za Dašice zdravější
Tomáš Janouch, Lanškroun, zastupitel
Petr Jaško, Psáry, radní
Hana Jeglová, Silůvky, zastupitelka
Alexandra Jörgová, Jablonec nad Nisou, zastupitelka
Lenka Kalousková, Černošice, radní
Hana Kašpaříková, Brno – Tuřany, jednatelka o.s. Čisté Tuřany
Petra Kolínská, Praha 6, zastupitelka
Jan Kolomý, Lanškroun, zastupitel
Jiří Kopeček, Šlapanice, zastupitel
Filip Kořínek, Černošice, starosta
Jan Kořista, Lysá nad Labem, zastupitel
Kristýna Kosová, Rožnov pod Radhoštěm, místopředsedkyně občanského sdružení Zdravý Rožnov
Jiří Kotek, Karlovy Vary, zastupitel
Vítězslav Krabička, Hodonín, zastupitel
Zdeněk Krajcar, Holešov, předseda o.s. Za zdravé a krásné Holešovsko
Roman Krajčí, Lanškroun, zastupitel
Pavel Kroupa, Nepomuk, zastupitel
Martin Macháček, Ondřejov, starosta
Vlasta Málková, Psáry, místostarostka
Martin Matas, Rostoky u Prahy, zastupitel
Jan Matouš, Polička, radní

Petr, Medřický, Desná v Jizerských Horách, předseda S.O.S. Souš o.s.
Květa Morávková, Liberec, zastupitelka, předsedkyně Asociace nestátních neziskových organizací
Libereckého Kraje
Antonín Nechvátal, Praha 6, zastupitel
Kristýna Novotná, Žerčice, zastupitelka
Milena Paříková, Černošice, radní
Milan Pernica, Šlapanice, zastupitel
Lukáš Pleticha, Jablonec nad Nisou, zastupitel
Filip Pospíšil, Praha 1, zastupitel
Ondřej Rut, Praha 3, zástupce starosty
Jana Schleglová, Vratislavice, přípravný výbor občanského sdružení Naše Vratislavice
Miroslav Solar, Postoloprty, místostarosta
Jan Symon, Ostopovice, starosta
Martin Špetla, Frýdek-Místek, zastupitel
Anna Štekrová, Vratislavice, přípravný výbor občanského sdružení Naše Vratislavice
Petra Šubrtová, Praha – Běchovice, zastupitelka
Karel Tesařík, Šlapanice, zastupitel
Jiřina Továrková, Brno – Starý Lískovec, zastupitelka
Michaela Trněná, Šlapanice, zastupitelka, předsedkyně o.s. Čisté Šlapanice
Jan Trnka, Praha 9, zastupitel
Antonín Tůma, Brno – Tuřany, zastupitel
Milan Vácha, Psáry, starosta
Michaela Valentová, Praha 1, zastupitelka
Radim Vetchý, Lanškroun, zastupitel
Petr Zmatlík, Černošice, zastupitel